

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

от 25 ноября 2014 года № 466

*О мерах и требованиях по обеспечению
антитеррористической защищенности
объектов с массовым пребыванием людей,
расположенных на территории Республики Крым*

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 27 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Крым»

Совет министров Республики Крым **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Требования по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Республики Крым (далее – Требования) (приложение 1).

1.2. Положение о паспорте антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Республики Крым (далее – Положение) (приложение 2).

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Крым, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Республики Крым и государственные учреждения Республики Крым, имеющие объекты с массовым пребыванием людей:

2.1. Обеспечить введение в штатные расписания государственных унитарных предприятий Республики Крым и государственных учреждений Республики Крым, имеющих объекты с массовым пребыванием людей, должность заместителя руководителя по безопасности.

2.2. Организовать ведение Реестра паспортов антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей.

3. Установить, что финансирование расходов, связанных с выполнением настоящего постановления, осуществляется в пределах средств, предусмотренных исполнительным органам государственной власти Республики Крым в бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый год на обеспечение деятельности находящихся в ведении государственных учреждений Республики Крым.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, в ведении которых находятся муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения, имеющие объекты с массовым пребыванием людей:

4.1. Ввести в штатные расписания указанных объектов с массовым пребыванием людей должность заместителя руководителя по безопасности.

4.2. До 31 декабря 2014 года организовать работу по приведению объектов с массовым пребыванием людей в соответствие с Требованиями и Положением.

4.3. Организовать ведение Реестра паспортов антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей.

5. Настоящее постановление опубликовать в газете «Крымские известия».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Совета министров Республики Крым Шеремета М.С.

**Глава Республики Крым,
Председатель Совета министров
Республики Крым**

С. АКСЁНОВ

**Заместитель Председателя
Совета министров
Республики Крым –
руководитель Аппарата
Совета министров
Республики Крым**

Л. ОПАНАСЮК

Приложение 1
к постановлению Совета министров
Республики Крым
от «25» ноября 2014 г. № 466

**Требования
по обеспечению антитеррористической защищённости
объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории
Республики Крым**

I. Общие положения

Настоящие Требования определяют порядок обеспечения антитеррористической защищённости объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Республики Крым, перечень минимально необходимых мероприятий, позволяющих обеспечить антитеррористическую защищённость объектов, территорий, зданий, сооружений, помещений, в том числе нормативного определения регламентации охранных процессов при обеспечении безопасности существующих, реконструируемых и технически перевооружаемых объектов, расположенных на территории Республики Крым, а также регламентации величин, определяющих стоимость поста охраны объекта, и направлены на:

обеспечение безопасности находящихся на объекте людей (персонала, посетителей);

предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов;

обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов;

минимизацию и (или) ликвидацию последствий террористического акта;

организацию охраны;

определение уровня безопасности объекта и выработку мер по ее совершенствованию;

определение стоимости охраны объекта.

Настоящие Требования распространяются на объекты с массовым пребыванием людей, к которым относятся территория общего пользования либо специально отведенная территория за их пределами, либо места общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек (объекты образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры и спорта) (далее – объекты).

Настоящие Требования не распространяются на объекты федеральной и частной собственности.

За невыполнение требований по обеспечению антитеррористической защищённости объектов юридические и физические лица привлекаются к

ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Обязанности руководителя государственного унитарного предприятия Республики Крым и государственного учреждения Республики Крым, находящихся в ведении исполнительного органа государственной власти Республики Крым, имеющего объект с массовым пребыванием людей, по обеспечению антитеррористической защищенности объекта

Руководитель обязан:

а) планировать и проводить мероприятия по повышению антитеррористической устойчивости функционирования объекта и обеспечению жизнедеятельности работников объекта и посетителей в случае угрозы совершения и (или) совершении террористического акта;

б) разработать паспорт антитеррористической защищенности объекта;

в) планировать и осуществлять необходимые меры в области антитеррористической защиты работников объекта и посетителей;

г) финансировать мероприятия по защите работников объекта и посетителей от террористических проявлений;

д) разработать план организационно-практических мер по действиям должностных лиц и персонала при получении сигнала об установлении следующих уровней террористической опасности на отдельных участках территории Республики Крым (объектах) (далее – План):

- повышенный («синий»);

- высокий («желтый»);

- критический («красный»).

При установлении уровней террористической опасности на территории Республики Крым руководитель объекта осуществляет мероприятия в соответствии с Планом;

е) проводить подготовку и поддерживать в готовности к применению силы и средства предупреждения и ликвидации последствий террористического акта, осуществлять обучение работников объекта способам защиты и действиям при угрозе совершения и (или) совершении террористического акта;

ж) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения;

з) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и неотложных работ на объектах и на прилегающих к ним территориях в соответствии с Планом;

и) контролировать функционирование кнопок экстренного вызова группы быстрого реагирования организации, осуществляющей охрану объекта;

к) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта;

л) своевременно оповещать работников объекта и посетителей об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

м) предоставлять в установленном законодательством порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от террористических проявлений,

места для размещения сил и средств, задействованных в проведении контртеррористической операции по пресечению террористического акта, установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Руководители и другие работники объектов проходят подготовку к действиям по предупреждению террористических актов в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.

III. Требования, предъявляемые к безопасности объекта и его системам

1. Перечень документов, регламентирующих порядок антитеррористической защищенности объекта

На каждом объекте должны быть в наличии следующие документы:

приказ об организации антитеррористической и антиэкстремистской деятельности на объекте;

приказ о пропускном и внутриобъектовом режиме на объекте;

план организационно-практических мер по действиям должностных лиц и персонала при получении сигнала об установлении соответствующих уровней террористической опасности в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851;

акт государственной комиссии о приемке объекта в эксплуатацию;

паспорт антитеррористической защищенности объекта;

план охраны объекта;

правила противопожарного режима;

планы эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями ГОСТ 12.2.143-2009;

журнал ежедневной проверки охранно-пожарной сигнализации, систем оповещения;

журнал технического обслуживания средств охраны;

инструкция о внутриобъектовом и пропускном режимах;

должностные инструкции сотрудников объекта, включая сотрудников инженерных служб и служб безопасности, о действиях при возникновении и локализации чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;

схемы организации движения транспорта и посетителей по территории объекта;

правила поведения посетителей на объекте;

тексты для службы информации объекта на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установления уровней

террористической опасности;

обязанности персонала (руководителя объекта и его заместителей, сотрудников охраны) в части, касающейся охраны и противодействия терроризму, предотвращения нарушения общественного порядка и безопасности объекта, их действия при угрозах совершения акта терроризма, нарушения общественного порядка, пожара (включая обязанности осуществления данной деятельности сотрудниками охраны);

силы и средства, привлекаемые для охраны объекта, задействованных въездов, входов на территорию объекта, парковок при повседневном режиме и режиме проведения массового мероприятия, их расчет, резервы, количество и место дислокации;

список инженерно-технических средств, применяемых в охране, средств дистанционного наблюдения, обнаружения оружия, боеприпасов и других запрещенных предметов;

описание действующих пропусков, печатей, образцы подписей сотрудников, имеющих право подписи пропусков, в том числе материальных;

схема связи и оповещения при выполнении повседневных задач, осложнении обстановки и при возникновении критических ситуаций;

перспективный план на 3-5 лет в части оборудования объекта инженерно-техническими средствами и приборами, системой охранной телевизионной.

2. Комплекс средств обеспечения безопасности объекта

2.1. Система физической охраны

Для физической охраны объектов должны допускаться только лицензированные охранные организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Система охраны должна функционировать в трех режимах:

- а) повседневном режиме;
- б) при проведении массовых мероприятий;
- в) при ограниченном посещении.

Для этого в паспорте антитеррористической защищенности разрабатывается ситуационный план по усилению охраны в критических ситуациях собственными силами и действий сотрудников охраны при возникновении нештатных ситуаций.

Должен быть определен примерный расчет численности персонала (сотрудников охраны, контрольно-распорядительных служб), привлекаемого при проведении массовых мероприятий.

На физическую охрану объектов возлагается решение следующих основных задач:

обеспечение санкционированного (контролируемого) прохода (проезда) лиц (транспортных средств) на территорию и в помещения объекта;

предотвращение силового прорыва нарушителей и транспортных средств на территорию объекта;

предотвращение несанкционированного (скрытного) проникновения нарушителей в различные контролируемые зоны общего и ограниченного доступа (отдельные блоки здания, этажи, помещения, к критически важным точкам и т.п.);

предотвращение проноса на территорию и в помещения объекта запрещенных и опасных предметов (оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и т.п.);

осуществление контроля обстановки на объекте и на прилегающей к объекту территории;

обеспечение выявления и задержания (блокирования) нарушителей;

осуществление контроля состояния и работоспособности средств и систем комплексного обеспечения безопасности и инженерных систем объекта;

осуществление взаимодействия с экстренными службами и органами обеспечения безопасности на муниципальном и областном уровнях;

содействие в обеспечении оповещения людей и органов обеспечения безопасности о возникновении на объекте чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;

содействие в обеспечении безопасной, беспрепятственной и своевременной эвакуации людей с территории объекта при возникновении чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;

содействие в обеспечении спасения людей при возникновении чрезвычайных ситуаций, террористических актов и установлении уровней террористической опасности;

содействие в обеспечении локализации и ликвидации очага возгорания.

Деятельность по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности объекта силами физической охраны может быть реализована в различных вариантах:

заключение договоров на охрану с частными охранными организациями;

заключение договоров на охрану с подразделениями вневедомственной охраны.

При этом частные охранные организации обязаны руководствоваться в своей деятельности Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Методика определения количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта, приведена в приложении 1 к настоящим Требованиям.

2.2. Система охранная телевизионная

Система охранная телевизионная (далее - СОТ) предназначена для визуального контроля обстановки в выделенных зонах, анализа нештатных ситуаций, проверки поступающих сигналов тревоги, оказания помощи в принятии оперативных решений, документирования данных видеонаблюдения. Система СОТ должна создаваться в соответствии с ГОСТ Р 51558-2008 «Системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний» и с учетом требований РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы

проектирования по защите объектов от преступных посягательств» и Р78.36.002-99 «Выбор и применение телевизионных схем видеоконтроля. Рекомендации», ГОСТ Р МЭК 60950-2002 «Безопасность оборудования информационных технологий», ГОСТ Р 51318.22-99 «Совместимость технических средств электромагнитная. Радиопомехи промышленные от оборудования информационных технологий», ГОСТ Р 51318.24-99 «Совместимость технических средств электромагнитная. Устойчивость оборудования информационных технологий к электромагнитным помехам», ГОСТ Р 51317.3.2-99 «Совместимость технических средств электромагнитная. Устойчивость к электростатическим разрядам», ГОСТ Р 51317.3.3-99 «Совместимость технических средств электромагнитная. Колебания напряжения и фликер, вызываемые техническими средствами, подключаемыми к низковольтным системам электроснабжения».

Требования к системе охранного телевидения.

1. Общие требования:

обеспечение гарантийного и постгарантийного обслуживания установленного оборудования; применение цветных видеокамер; наличие видеоархива за пределами объекта со сроком хранения видеoinформации не менее 6 месяцев на электронных носителях. Место хранения видеоархива обеспечивается руководством объекта.

2. Обеспечение визуального просмотра следующих зон обзора:

запретных, режимных зон и по всей протяженности границ на внешнем периметре (с отсутствием «слепых зон» видеонаблюдения по периметру); прилегающую территорию в районе расположения объекта; все входы и выходы, досмотровые площадки, кассы, отведенные стоянки для автотранспорта; особо важные помещения; места возможного проникновения посторонних лиц через системы подземных коммуникаций.

3. Возможность управления поворотными видеокамерами из помещения видеомониторинга.

4. Возможность поочередного, выборочного или одновременного (в режиме мультикартинки) просмотра изображений на экране монитора любой из установленных на объекте видеокамеры.

5. Возможность видеозаписи изображений любой ТВК в циклическом режиме как выборочно, так и по заданной программе.

6. Возможность обеспечения круглосуточной записи видеoinформации со всех телевизионных камер и ее хранение не менее 3 месяцев.

7. Возможность печати цветного изображения от видеокамер.

8. Наличие мониторов на количество видеокамер: 1 монитор на 9 камер; 1 монитор с местами расположения камер на схеме объекта. Размер мониторов не менее 24 дюймов.

9. Видеотракт подсистемы должен обеспечивать следующие показатели качества изображения:

разрешение цветного изображения не хуже 480 ТВЛ;

передача видеoinформации осуществляется в реальном масштабе времени, скорость передачи - не менее 25 кадров в секунду (по каждому каналу при максимальном качестве видеоданных).

10. В целях обеспечения преемственности необходимо предусмотреть возможность замены отдельных компонентов или группы компонентов и аппаратно-программных средств на новые. Подсистема должна допускать использование оборудования различных производителей.

11. Архитектура подсистемы должна обеспечить возможность ее масштабирования.

12. Эксплуатационные требования к видеокамерам:

допускается использование как аналоговых, так и цифровых (сетевых) видеокамер;

использование комбинированных видеокамер "день-ночь" и тепловизионных камер оговаривается особо;

стационарные камеры должны иметь разрешение не менее 420ТВЛ. Чувствительность применяемых камер должна выбираться в соответствии с условиями эксплуатации;

видеокамера с поворотным устройством должна представлять собой функционально и конструктивно законченный модуль. Максимальный угол поворота по горизонтали - не менее 300 град. Максимальный угол поворота по вертикали - не менее 120 град. Скорость поворота - не менее 30 град./с. Точность позиционирования - не хуже 3 град.

Интерфейсы управления поворотными устройствами: RS422. RS232. RS485.

Средства защиты видеокамер от внешних воздействий (осадков, перепадов температуры, повышенной влажности, а также проявлений вандализма), требования к которым определяются характеристиками места установки:

для уличного исполнения средства защиты должны соответствовать требованиям класса не ниже IP66 в соответствии с ГОСТ 14254-96;

рабочий диапазон температур для уличного исполнения средства защиты от -40 до +50 градусов.

Видеокамеры устанавливаются максимально близко к горизонтальной визирной линии по отношению к месту нахождения предполагаемого фиксируемого объекта наблюдения (отклонение ПВН от горизонтальной визирной линии должно составлять 15 град.).

Для подсистем, предназначенных для фиксации видеоизображения, в соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 19794-5-2006 минимально допустимый размер объекта в кадре должен составлять не менее 240 пикселей по горизонтали. Расстояние до объекта и параметры объектива видеокамеры должны удовлетворять указанному условию.

При монтаже системы для организации освещения контролируемой зоны и наблюдаемых объектов недопустимы как недостаточная, так и избыточная (блики, тени) освещенность объекта, делающая невозможным выявление на изображении индивидуализирующих объект признаков.

13. Эксплуатационные требования к видеосерверу.

Видеосервер должен иметь не менее одного интерфейса RS232/422/485.

Видеосервер должен иметь релейные входы и выходы управления.

Скорость реакции системы должна обеспечивать включение видеокамеры до появления объекта в охраняемой зоне (например, при подаче сигнала тревоги от охранного датчика).

При монтаже системы и установке режимов работы необходимо учитывать скорости перемещения объектов, находящихся в зоне видимости видеокамеры, с тем, чтобы исключить появление нерезких изображений и «смазов» на записанных видеокдрах.

Видеоматериалы, полученные с использованием подсистемы, должны быть пригодны для проведения идентификационных исследований. Размер оцифрованного кадра: не менее 720x576 пикселей;

Структура дискретизации цифрового сигнала цветного изображения - YUV (4:2:2). Разрядность кодирования динамического диапазона интенсивности изображения (цветовой насыщенности цветного изображения) - не менее 8 бит;

Сжатие видеоинформации – покадровое. Должна быть обеспечена возможность старта видеосервера, при которой внутренние схемы обогрева (теплоотвода) должны включиться при появлении питания и привести внутреннюю температуру в рабочий диапазон, а затем запустить остальные узлы видеосервера.

14. Эксплуатационные требования к безопасности оборудования.

Для уличного использования источники электропитания должны соответствовать требованиям класса не ниже IP66 в соответствии с ГОСТ 14254-96.

Рабочий диапазон температур для уличного использования источников электропитания от -40 до +50 градусов.

При проектировании и создании СОТ должно быть обеспечено выполнение требований по безопасности при монтаже, наладке, эксплуатации, обслуживании и ремонте аппаратно-технических средств системы, включая защиту от воздействия электрического тока, электромагнитных полей, акустических шумов и др., а также требования по допустимым уровням освещенности, вибрационных и шумовых нагрузок.

15. Требования к стандартизации и унификации.

При создании системы должны соблюдаться требования действующих в Российской Федерации стандартов, а также отраслевых стандартов МВД России.

В технических средствах, используемых при создании системы, должны использоваться стандартные электрические стыки, интерфейсы, технологии и протоколы передачи данных.

16. Требования к эксплуатационным характеристикам оборудования.

Гарантийный срок - не менее 12 месяцев.

Минимальное время наработки на отказ в необслуживаемом режиме - не менее 10000 часов.

Система должна обеспечивать возможность долгосрочного хранения зафиксированной видеоинформации.

В месте расположения пункта видеомониторинга время хранения видеоинформации на сервере - не менее 3 месяцев.

17. Требования к электропитанию.

Электропитание оборудования осуществляется от сети переменного тока

напряжением 220В, частотой 50 Гц. СОТ должна питаться от источника постоянного тока напряжением 12 (24) В.

Количество электророзеток определяется на стадии выбора конфигурации системы видеонаблюдения.

Обеспечение всей системы видеонаблюдения бесперебойным (дублирующим) электропитанием.

18. Требования к монтажу системы.

Видеокамеры необходимо устанавливать по возможности максимально близко к горизонтальной визирной линии по отношению к фиксируемому объекту наблюдения.

При монтаже системы и установке режимов работы необходимо учитывать скорости перемещения объектов, находящихся в зоне видимости видеокамер, с тем, чтобы исключить появление нерезких изображений на записанных видеокдрах.

При организации видеонаблюдения на объектах среди прочих условий и критериев для размещения видеокамер необходимо особо учитывать, что системы видеонаблюдения и многоканальной цифровой видеозаписи должны обеспечивать максимально возможное перекрытие зон в местах массового пребывания людей.

Видеокамерами СОТ должны быть оснащены:

ограждение территории, а при его отсутствии прилегающая территория стационарными камерами. Для уточнения возникающих ситуаций возможно применение дополнительно поворотных камер;

въездные ворота (с возможностью фиксации государственных номерных знаков въезжающего автотранспорта);

периметр здания или строения (стационарные камеры должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить отсутствие "слепых" зон по периметру, дополнительно возможно применение поворотных камер с оптическим приближением не менее 30 крат);

главный вход (вход на территорию объекта через стационарное ограждение или входы непосредственно на объект (служебные и иные входы должны быть оборудованы цветными видеокамерами, позволяющими зафиксировать с хорошим фотографическим качеством лица каждого из входящих посетителей в анфас с записью на цифровой носитель (в архив);

эвакуационные выходы;

эвакуационные лестницы;

запасные входы и выходы;

входы в помещения, где расположено оборудование инженерных систем здания;

помещения расчетных касс, мест хранения денежных средств и иных ценностей;

подвальные помещения;

помещения объекта (технические проходы, места расположения общедоступных зон для посетителей, лестницы и спуски между этажами в зрительской зоне и так далее). Видеокамеры, контролирующие данное пространство, не должны оставлять «слепых зон» в просматриваемых местах. На объекте в зонах допуска посетителей не должно быть «мертвых» зон;

чердачные помещения и крыша;
воздухозаборные решетки системы вентиляции;
входы в помещения раздевалок;
вход в помещения администрации (в случае наличия отдельно стоящего здания);
пищеблок, столовая;
территория автостоянки (дополнительно поворотные камеры).

2.3. Система контроля и управления доступом

Система контроля и управления доступом (СКУД) предназначена для: обеспечения санкционированного входа в здание и в зоны ограниченного доступа и выхода из них путем идентификации личности по комбинации различных признаков: вещественный код (визит-карточки, ключи touch-методу и другие устройства), запоминаемый код (клавиатуры, кодонаборные панели и другие устройства), биометрические признаки (отпечатки пальцев, сетчатка глаз и другие признаки), а также предотвращения несанкционированного прохода в помещения и зоны ограниченного доступа.

Система контроля и управления доступом на вновь введенных и проектируемых крупных зданиях и сооружениях должна соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств», ГОСТ Р 51241-98 «Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний».

При установке СКУД на входах в здания объекта или в вестибюлях оборудуются контроллеры, считывающие с карточек код и определяющие права доступа владельца карты и разрешающие или запрещающие проход, с возможностью фиксации данного события.

Требования по оснащению объекта техническими средствами системы контроля и управления доступом:

1. Количество проходов на объект, оборудованных СКУД, должно определяться их пропускной способностью и вместимостью объекта:

для вновь строящихся объектов - 450-500 человек/на вход;

для уже функционирующих объектов - 700-800 человек/на вход;

каждый вход на объект по возможности должен быть оборудован считывающим устройством, подключенным к СКУД, вне зависимости от количества проходящих там людей.

2. СКУД должна позволять в режиме реального времени получать информацию о наполняемости и количестве лиц на объекте по документам с выводом этой информации на монитор со схемой объекта.

3. СКУД должна быть оборудована такими турникетами, которые позволяют в полной мере предотвратить неучтенный и несанкционированный проход граждан. При этом запрещается устраивать на путях эвакуации раздвижные подъемно-опускные двери и ворота, вращающиеся двери и турникеты, а также устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, в случае отсутствия

необходимого количества других рассредоточенных эвакуационных выходов с этажа здания в соответствии с требованиями пожарной безопасности.

На объектах устройствами системы контроля и управления доступом могут быть оснащены:

- въездные ворота;
- входы на объект вне зависимости от их категории;
- эвакуационные выходы;
- выходы на эвакуационные лестницы;
- входы в помещения, где расположено оборудование инженерных систем здания;
- подвальные помещения;
- чердачные помещения и крыша;
- входы в помещения раздевалок.

2.4. Система охранной сигнализации

Система охранной сигнализации предназначена для своевременного обнаружения факта несанкционированного проникновения в охраняемые помещения (площадки, зоны) с точным определением места и документированием информации. Главной задачей подсистемы охранной сигнализации является оперативное и гарантированное извещение лиц, ответственных за охраняемые помещения, и/или правоохранительных служб о несанкционированном проникновении в охраняемые помещения.

Источниками информации служат охранные извещатели различных принципов обнаружения (инфракрасные, радиоволновые, магнитоконтактные, акустические, вибрационные и т.д.), а базовым блоком - контрольные панели, на которые сводится информация от всех типов датчиков. Охранная сигнализация может быть автономной (цель такой сигнализации - отпугнуть злоумышленников с применением мощных сирен) либо подключенной на соответствующий мониторинговый пульт и являющейся элементом комплексной системы безопасности объекта. Возможна передача тревожных сообщений на мобильные телефоны лиц, ответственных за охраняемый объект.

В охранную сигнализацию могут входить следующие узлы: контрольная панель; коммуникационная панель; пульт управления; набор извещателей (в соответствии с типом здания).

Система охранной сигнализации должна соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств», РД 78.36.006-2005 «Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укрепленности для оборудования объектов. Рекомендации» и Р 78.36.007-99 «Выбор и применение средств охранно-пожарной сигнализации и средств технической укрепленности для оборудования объектов. Рекомендации».

Техническими средствами системы охранной сигнализации на объектах обязательно должны быть оснащены:

- ограждение территории;

въездные ворота;
периметр здания;
главный вход;
служебные входы;
эвакуационные выходы;
эвакуационные лестницы;
запасные входы и выходы;
входы в помещения, где расположено оборудование инженерных систем здания;
подвальные помещения;
чердачные помещения и крыша;
входы в помещения раздевалок;
вход в помещения администрации;
помещения расчетных касс, мест хранения денежных средств и иных ценностей;
вход в помещения службы охраны.

Тревожные сообщения от извещателей охранной сигнализации должны быть отражены (визуально или при помощи звукового извещателя) на приёмно-контрольном приборе, расположенном на посту охраны. В случае отсутствия круглосуточного поста на объекте, тревожные сообщения должны передаваться радиоканальным или проводным способом в подразделения полиции или группам немедленного реагирования частной охранной организации.

2.5. Автоматическая установка пожарной сигнализации, автоматическая установка пожаротушения и система оповещения и управления эвакуацией

2.5.1. Автоматическая установка пожарной сигнализации (далее - АУПС) предназначена для своевременного обнаружения места возгорания и формирования управляющих сигналов для систем оповещения о пожаре и автоматического пожаротушения.

Основные функции АУПС обеспечиваются различными техническими средствами. Для обнаружения пожара служат извещатели, для обработки и протоколирования информации и формирования управляющих сигналов тревоги — приемно-контрольная аппаратура и периферийные устройства.

Кроме этих функций, АУПС должна формировать команды на «включение-выключение» автоматических установок пожаротушения и дымоудаления, систем оповещения о пожаре, технологического, электротехнического и другого инженерного оборудования объектов.

Проектирование и монтаж АУПС осуществлялись в соответствии с требованиями ГОСТов и норм пожарной безопасности до введения в действие Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». На сегодняшний день при осуществлении вышеперечисленных мероприятий необходимо руководствоваться положениями свода правил - СП 5.13130.2009 «Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические».

Тревожные (пожар) и сервисные (неисправность) сообщения от извещателей АУПС должны быть отражены (визуально и при помощи звукового извещателя) на приёмно-контрольном приборе, расположенном на посту охраны. В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» вышеуказанные сообщения должны дублироваться на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта.

2.5.2. Автоматические установки пожаротушения (далее - АУП) предназначены для тушения пожаров разных классов.

В зависимости от предназначения зданий, их степени пожароопасности и так далее, применяются следующие виды технических систем АУП- водяное, порошковое и газовое.

На объектах с массовым пребыванием людей, в основном, используется спринклерное или дренчерное водяное пожаротушение, так как является безопасным для персонала и посетителей объекта.

Проектирование и монтаж АУП осуществляется в соответствии с пунктом 2.5.1.

2.5.3. Система оповещения и управления эвакуацией (далее - СОУЭ) - это комплекс организационных мероприятий и технических средств, предназначенный для своевременного сообщения людям информации о возникновении пожара и порядке проведения эвакуационных мероприятий.

К организационным мероприятиям относятся:

наличие на объекте планов эвакуации и элементов фотолюминесцентной эвакуационной системы (светящиеся информационные знаки и обозначения, антискользящие покрытия и т.д.);

периодические (не менее чем раз в квартал) тренировки сотрудников по осуществлению эвакуации с обязательным отражением в «Журнале тренировок по эвакуации».

Планы эвакуации, как элемент фотолюминесцентной эвакуационной системы, разрабатываются и изготавливаются в строгом соответствии с ГОСТ 12.2.143-2009.

За организацию и проведение тренировок по эвакуации сотрудников отвечает непосредственно руководитель объекта. Рекомендуется не менее одного раза в полугодие проводить тренировки с привлечением территориальных подразделений МЧС по заранее согласованному плану.

К техническим средствам относится оборудование, позволяющее производить информирование людей о чрезвычайной ситуации и порядке осуществления эвакуации как в автоматическом режиме (чтение ранее записанного текста), так и при помощи стационарного микрофона.

Технические средства СОУЭ должны обеспечивать слышимость сообщений во всех помещениях здания и действовать в течение расчётного времени, необходимого для эвакуации персонала и сотрудников.

Использование технических средств СОУЭ для других целей, кроме оповещения, запрещено.

Проектирование и монтаж СОУЭ осуществлялись в соответствии с требованиями ГОСТов и норм пожарной безопасности до введения в действие

Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». На сегодняшний день при осуществлении вышеперечисленных мероприятий необходимо руководствоваться положениями свода правил - СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре».

2.6. Комплекс технических средств обнаружения и противодействия применению оружия и взрывных устройств

На каждом объекте должны быть в наличии следующие технические средства обеспечения безопасности:

металлодетекторы (стационарные, не менее 1 на каждый служебный вход, и ручные).

Количество стационарных металлодетекторов определяется в зависимости от вместимости объекта и количества входов:

для вновь строящихся объектов 1 рамка на 450-500 человек;

для уже функционирующих объектов - 1 рамка на 700-800 человек;

Каждый вход на объект должен быть оборудован:

стационарным металлодетектором вне зависимости от количества проходящих там людей;

интроскопы (рентгенотелевизионные установки).

Каждая входная зона должна быть оборудована интроскопом.

Индивидуальные проходы, вроде входов для сотрудников, служебных входов, входов для арендаторов и так далее, должны быть также оборудованы интроскопами вне зависимости от количества проходящих там людей.

Средства защиты от взрывов (взрывогасящие устройства, взрывозащитные контейнеры).

Количество и тип средств защиты от взрыва необходимо определять при строительстве объекта, а на действующих объектах - согласовывать с МВД России по Республике Крым.

2.7. Система тревожной сигнализации

Система тревожной сигнализации предназначена для автоматической или ручной передачи сигналов тревоги на пульт дежурной части территориального отдела внутренних дел (охранной организации) при возникновении на объекте чрезвычайной ситуации, техногенного или криминального характера.

Система тревожной сигнализации должна соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств» и пункта 6 РД 78.36.006-2005 «Выбор и применение технических средств охранной, тревожной сигнализации и средств инженерно-технической укрепленности для оборудования объектов: Рекомендации».

Информация от системы тревожной сигнализации должна быть выведена на пульт охраны объектов.

2.8. Система связи и передачи данных

Система связи и передачи данных должна обеспечивать:

- возможность оперативной связи (проводной и беспроводной) с подразделениями вневедомственной охраны (частными охранными организациями);
- возможность передачи данных в интересах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Крым;
- возможность оперативной связи между сотрудниками инженерных служб и администрацией объекта;
- обязательна функция фиксации (записи) телефонных разговоров, переговоров по радиоканалам связи для возможности последующего прослушивания в случае необходимости.

2.9. Комплекс инженерно-технической укреплённости

Комплекс инженерно-технической укреплённости - совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений, охраняемых территорий и технических средств объекта, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам. Он должен соответствовать требованиям РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укреплённость. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств» и РД 78.148-94 «Защитное остекление. Классификация, методы испытаний, применение».

В состав комплекса инженерно-технической укреплённости объектов, имеющих купольные крыши и перекрытия, распределённые точечные опоры (столбы, арки) и т.п. нестандартные конструкции, в обязательном порядке должны входить системы заблаговременного оповещения о первых же признаках нарушений устойчивости, целостности и появлений усталостных деформаций несущих опор конструкций и сооружений: соответствующие датчики и аппаратура контроля, тревоги и оповещения.

2.10. Комплекс организационных мероприятий

Комплекс организационных мероприятий включает:

- создание на объекте структурных подразделений (или назначение работников), ответственных и уполномоченных на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- разработка и регулярная корректировка (1 раз в полгода) планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций с целью обеспечения необходимого уровня безопасности при проведении антитеррористических мероприятий;
- разработка и регулярная корректировка инструкций о действиях служб и

сотрудников службы безопасности и инженерных служб при выявлении вызывающих опасность предметов, при возникновении и локализации чрезвычайных ситуаций (на каждого сотрудника);

разработка и реализация мероприятий по обучению персонала способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях (в том числе путем проведения объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму и обеспечения безопасности согласно утвержденным графикам);

разработка и изготовление схем эвакуации посетителей и персонала, информационных указателей эвакуации;

разработка и регулярная корректировка Паспорта антитеррористической защищенности, включая план охраны объекта.

IV. Требования к охране объекта

1. Определение уровня безопасности объекта

Для определения уровня безопасности объекта и выработки мер по ее совершенствованию создается комиссия (межведомственная или внутриведомственная) с привлечением при необходимости специализированной организации. Комиссия создается на основании акта исполнительного органа государственной власти Республики Крым, органа местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым соответственно, в ведении которых находятся объекты. В своей работе комиссия руководствуется базовыми требованиями, руководящими и нормативными документами, директивными материалами и рекомендациями. В ходе работы изучаются следующие вопросы:

внешняя безопасность объекта, в том числе от террористических и криминогенных угроз;

безопасность объекта от техногенных и природных катастроф;

внутренняя безопасность объекта.

При оценке физической охраны объекта комиссия учитывает следующие параметры:

площадь объекта;

площадь зоны ответственности охраны;

состояние инженерно-технической укрепленности объекта (ограда, двери, окна и пр.);

состояние технических средств охраны (видеонаблюдение, системы контроля и управления доступом, системы сигнализации и связи);

проходимость объекта;

общественная значимость объекта;

объем материальных ценностей, находящихся на объекте;

опасность объекта в случае чрезвычайных ситуаций;

степень внешних и внутренних угроз;

прогнозируемый уровень безопасности объекта;

объем задач, возлагаемый на охрану;

возможность организации взаимодействия с правоохранительными органами и подразделениями усиления.

Результаты работы комиссии оформляются актом и утверждаются соответствующим органом. На основании данного акта создается (корректируется) паспорт антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей (далее - паспорт объекта). В нем указываются реальный уровень безопасности объекта и способы защиты, необходимые для обеспечения его функциональной деятельности, сохранности жизни и здоровья сотрудников и посетителей, а также материальных и финансовых средств. Паспорт объекта является основанием для определения способа и порядка охраны объекта.

Паспорт объекта предоставляет основания для заключения необходимых договоров и планирования соответствующих финансовых расходов. При заключении договора на охрану объекта указываются способ его охраны, а также порядок ее усиления и организации взаимодействия с правоохранительными органами.

2. Охрана объекта

Основная задача охраны объекта - обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, сохранность имущества, находящегося в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении.

Эффективность охранной деятельности достигается за счет правильного использования имеющихся в наличии сил и средств, четкого управления, а также взаимодействия с подразделениями усиления и правоохранительными органами.

Охрана объекта может осуществляться путем:

- технического мониторинга;
- использования мобильной группы сотрудников охраны;
- выставления постов охраны.

Технический мониторинг безопасности производится в случае наличия соответствующей инженерно-технической укрепленности объекта¹, необходимых средств технической охраны, а также возможности быстрого реагирования подразделений охранных структур и правоохранительных органов.

Использование мобильных групп сотрудников охраны производится в случае значительной удаленности объекта от подразделений охранных структур и правоохранительных органов.

В остальных случаях используется выставление постов охраны.

3. Посты охраны

Посты охраны подразделяются:

- по месту расположения - на внутренние и наружные;
- по характеру несения службы - на подвижные и стационарные;
- по времени использования - на постоянные и временные.

Посты могут быть:
суточные (24 часа);

¹ Требования, предъявляемые к инженерно-технической укрепленности объектов, - РД 78.36.003-2002 МВД России.

двухсменные (16 часов);
полусуточные (12 часов);
односменные (8 часов).

Время непрерывного нахождения на постах определяется с учетом климатических и погодных условий и не должно превышать:

на внутренних постах - 6 часов;
на наружных постах - 4 часа.

Сотруднику охраны предоставляется время для приема пищи продолжительностью - 2 часа.

4. Патрулирование

Охрана объекта может осуществляться сотрудниками охраны путем патрулирования. Патруль (подвижный наряд) может состоять из одного, двух и более человек. Патруль может нести службу как на автотранспорте, так и в пешем порядке. Патрулю для несения службы устанавливаются маршрут движения и его границы, которые определяются в зависимости от инженерно-технической укрепленности объекта и условий окружающей местности.

Протяженность маршрута патруля, как правило, составляет:

для патруля на автомобиле - 6-8 км;

для патруля на мотоцикле (велосипеде) - 3-5 км;

для пеших патрулей - днем - до 1,5 км, ночью - до 1 км, в том числе для объектов, оборудованных инженерно-техническими средствами охраны (далее - ИТСО), - днем - до 2 км, ночью - до 1,5 км.

Продолжительность непрерывного несения службы патрулями при температуре воздуха -20 градусов С и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре +35 градусов С и выше не должна превышать 2 часов.

5. Использование специальных средств и служебного оружия

Сотрудники охраны при выполнении служебных обязанностей на объекте могут использовать необходимые виды служебного оружия и специальных средств. Порядок их использования и применения регламентируется действующим законодательством Российской Федерации.

6. Использование средств связи

Для организации охраны на объекте и ее взаимодействия с подразделениями усиления и правоохранительными органами сотрудники охраны используют сертифицированные средства связи. Порядок их использования регламентируется действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими подзаконными актами и инструкциями.

V. Организация охраны объекта

1. Общие положения

Охрана объектов осуществляется в соответствии с требованиями нормативных актов Российской Федерации и настоящими Требованиями.

Руководитель объекта планирует и организует выполнение комплекса мероприятий по защите объекта и несет персональную ответственность за состояние его безопасности.

Перед приемкой объекта под охрану данный объект подлежит обследованию со стороны охранной организации (далее – Исполнителя).

2. Порядок обследования объекта при приеме под охрану

Обследование объекта - изучение на месте состояния, характеристик и особенностей объекта для определения и разработки Исполнителем организационно-технических рекомендаций по охране с учетом стоимостных ограничений и требований руководства объекта (далее - Заказчик).

Целью обследования объекта является:

Определение необходимого времени, материальных средств, людских ресурсов, позволяющих провести подготовительную работу по приему объекта под охрану.

Определение и разработка комплекса мероприятий и технических предложений по организации охраны объекта, обеспечивающих достаточную безопасность.

Результаты обследования объекта оформляются актом, подписанным представителями Заказчика и представителями Исполнителя.

Акт обследования составляется в 2 экземплярах. Первый экземпляр акта остается у Заказчика для реализации выработанных Исполнителем рекомендаций, второй экземпляр - у Исполнителя.

Отказ Заказчика от выполнения рекомендаций Исполнителя по охране объекта должен оговариваться в акте обследования и подтверждаться подписью Заказчика.

Подготовка объекта к обследованию Заказчиком должна включать:

выделение представителей для совместного с Исполнителем обследования объекта и подготовки рабочей документации;

проведение инструктажа своего представителя;

разъяснение представителю Исполнителя порядка обследования объекта и согласование с ним предварительной даты и времени работы.

Обследование объекта Исполнителем производится в следующей последовательности:

определение необходимых задач, решение которых требуется для организации надежной системы охраны объекта;

изучение схемы объекта и определение:

расположения объекта на местности (привязки к близлежащим улицам и домам);

конфигурации периметра, его общей протяженности и протяженности

линейных участков (участков прямой видимости);

количества административных и производственных зданий, отдельно стоящих складских помещений, вспомогательных и других строений, их размеры по периметру, этажность, наличия подвальных и чердачных помещений;

наличия в черте режимной зоны объекта жилых домов, предприятий, учреждений, организаций, строений, не принадлежащих Заказчику;

наличия смежных строений;

рисков возможного финансового, экономического и т.п. ущерба от несанкционированного проникновения на объект;

аварийной безопасности.

Проверка инженерно-технической укреплённости сооружений периметра и установление:

вида и состояния внешнего ограждения;

состояния инженерных средств охраны;

уязвимых мест;

работоспособности технических средств охраны;

наличия контрольно-пропускных пунктов, ворот, калиток.

Изучение территории объекта и определение:

количества, размеров, состояния и расположения открытых площадок для хранения ценностей, автостоянок, мест складирования материальных средств.

Проверка зданий, помещений и определение:

уязвимости элементов строительных конструкций (окон, дверей, люков, наличия металлических решеток, запирающих устройств, замков, ТСО и т.д.);

помещений, разделенных на группы в соответствии с их назначением, стоимостью и количеством охраняемых предметов;

режима работы объекта, наличия ограничения доступа в отдельные здания или помещения;

наличия арендаторов;

наличия противопожарного оборудования и средств пожаротушения.

После оценки характеристик и особенностей объекта следует провести проверку состояния и обеспеченности сотрудников охраны необходимыми условиями и средствами для выполнения договорных обязательств:

наличия необходимой документации, определяющей пропускной и внутриобъектовый режимы на объекте;

наличия оборудованного помещения для приема пищи и отдыха сотрудников охраны;

наличия доступа сотрудников охраны к местам общего пользования;

соответствия дислокации постов охраны местам хранения ценностей;

состояния и технической оснащённости КПП;

количества и состояния запасных ворот, калиток;

наличия досмотровых площадок.

3. Порядок приема объекта под охрану

Основанием для приема объекта под охрану является подписанный сторонами договор (контракт).

Приемке объекта под охрану должны предшествовать действия Исполнителя

по подготовке Перечня документов, которые должны находиться на объекте у сотрудников охраны, согласно приложению 2, и согласованию их с Заказчиком. Подготовка документации осуществляется Исполнителем.

Ознакомлению охранников с условиями несения службы и особенностями охраны объекта, согласованию их взаимодействия с дежурным администратором объекта.

Обеспечению сотрудников охраны материальными и техническими средствами для выполнения ими договорных обязательств в соответствии с требованиями технического задания.

Осуществлению приема до начала охранных услуг помещений, имущества, проверке исправности средств связи, технических средств охраны, кнопок вызова групп быстрого реагирования организации, с которой заключен договор на охрану, наличия перечня телефонных номеров экстренных служб района (города), размещения и состояния средств пожаротушения.

Заказчик на период оказания услуг по охране объекта передает безвозмездно (по акту) Исполнителю необходимое имущество и служебные помещения для выполнения им договорных обязательств и подписывает акт об оказании услуг по охране объектов.

Началом оказания охранных услуг является время, указанное в контракте (договоре).

4. Порядок организации охраны объекта в повседневном режиме

Организация охраны объекта в повседневном режиме осуществляется на основании Инструкции об организации внутриобъектового и пропускного режимов, утверждённой приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 960 «Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны».

Организация охраны объекта по вопросам пожарной безопасности осуществляется руководителем объекта в соответствии с действующим законодательством, нормативными документами на основании плана и инструкции по пожарной безопасности силами персонала и Исполнителя.

Объект согласно нормативам укомплектовывается необходимыми техническими средствами сигнализации, оповещения, защиты и пожаротушения. Назначаются пожарные расчеты и разрабатывается соответствующая документация по действиям персонала и посетителей в случае возгорания.

Осуществляются мероприятия по подготовке и содержанию путей эвакуации. С персоналом проводятся занятия по знанию требований пожарной безопасности, владению средствами пожаротушения, а также учебные тренировки с привлечением сотрудников Исполнителя.

Для обеспечения необходимого уровня безопасности, оперативного управления, контроля и сокращения времени реагирования на тревожные сообщения объекты оборудуются необходимыми ТСО (системы видеонаблюдения, контроля и управления доступом; тревожной, охранной и пожарной сигнализацией, оборудованными системами дублирования тревожных и сервисных сообщений непосредственно в подразделения реагирования (территориальные подразделения МВД России по Республике Крым, ГУ

МЧС России по Республике Крым, охранные организации); система оповещения и управления эвакуацией).

Для решения практических вопросов безопасности Исполнителем руководитель объекта назначает приказом ответственное лицо из числа персонала. Выявленные недостатки в работе Исполнителя доводятся до руководителя объекта и Исполнителя, при необходимости заносятся в акты об оказании охранных услуг (сдачи-приемки). Если указанные недостатки, относящиеся к компетенции Исполнителя, не устраняются, то Заказчик вступает в официальную переписку с Исполнителем и действует в рамках законодательства вплоть до расторжения договорных отношений.

Результаты ведомственного контроля руководитель объекта систематически доводит до вышестоящей организации, а при необходимости - до контрольно-надзорных органов МВД России по Республике Крым и ГУ МЧС России по Республике Крым.

Руководитель объекта по вопросам обеспечения безопасности организует взаимодействие персонала с Исполнителем, территориальными органами ГУ МВД России по Республике Крым, ГУ МЧС России по Республике Крым и УФСБ РФ по Республике Крым и г. Севастополю. Порядок взаимодействия сил и средств указанных организаций должен быть закреплен в действующих инструкциях.

VI. Требования к расчету величины стоимости поста охраны объекта

При определении минимальной величины стоимости поста охраны объектов необходимо руководствоваться следующими параметрами:

- минимальным размером оплаты труда в Республике Крым (в руб.);
- продолжительностью рабочей недели сотрудника охраны;
- процентными ставками налогообложения;
- нормами издержек и прибыли для сторонних организаций;
- нормативами страхования сотрудников охраны от несчастных случаев на производстве;
- коэффициентами, используемыми при определении режимов охраны, в том числе с применением специальных средств, служебного оружия и служебного транспорта.

При оптимизации расходов на охранные услуги необходимо учитывать соотношение цена/качество. Это соотношение должно соответствовать утвержденному уровню безопасности объекта.

Методика расчета величины стоимости поста охраны объектов Республики Крым на месяц приведена в приложении 3 к настоящим Требованиям.

**Заместитель Председателя Совета
министров Республики Крым –
руководитель Аппарата Совета
министров Республики Крым**

Л. ОПАНАСЮК

Приложение 1
к Требованиям по обеспечению
антитеррористической
защищённости
объектов с массовым пребыванием
людей, расположенных на
территории Республики Крым

**Методика
определения количества постов и сотрудников охраны,
достаточного для охраны объекта**

В ходе проведения обследования объекта² комиссия на основании требований к организации внутриобъектового и пропускного режимов, необходимых для функционирования объекта, данных по его инженерно-технической укреплённости, оснащённости техническими средствами охраны определяет порядок охраны объекта, количество постов и сотрудников охраны.

Порядок охраны объекта предусматривает определение способа охраны (технический мониторинг, мобильные группы, стационарные посты охраны, комбинированные варианты).

Количество стационарных постов зависит от количества и режима работы действующих контрольно-пропускных пунктов (КПП), протяжённости периметра объекта, режима охраны территории и объема возложенных на сотрудников охраны обязанностей.

Количество сотрудников охраны, достаточное для охраны того или иного объекта, напрямую зависит от количества постов и их режима работы.

При наличии в дежурной смене двух и более сотрудников охраны один из них назначается старшим, а при наличии пяти и более сотрудников охраны с целью обеспечения контроля за службой вводится должность старшего охраны объекта и оплачивается в размере, оговоренном с Заказчиком.

В случае сверхнормативного увеличения потока людей и транспорта, важности проводимых мероприятий, возникновения дополнительных внешних или внутренних угроз количество сотрудников охраны может быть увеличено адекватно изменившейся обстановке. Решение о временном увеличении числа сотрудников охраны на объекте принимает руководитель объекта по согласованию с руководителем организации, обеспечивающей безопасность объекта.

Объем задач, решаемых на посту, позволяет определить режим его работы, а также временные затраты сотрудников охраны. В итоге определяется количество часов, необходимых сотрудникам охраны для выполнения возложенных на них обязанностей. В соответствии с требованиями нормативов несения службы определяется потребное количество сотрудников охраны.

Результаты обследования объекта оформляются актом, на основании которого создается (корректируется) паспорт безопасности объекта. В паспорте указываются реальный уровень безопасности объекта и способы защиты,

² Рекомендации о порядке обследования объектов, принимаемых под охрану, - РД 78.36.005-2005 МВД

необходимые для обеспечения его функциональной деятельности, сохранности жизни и здоровья сотрудников и посетителей, а также материальных и финансовых средств. Акт обследования объекта является основанием для определения способа и порядка охраны объекта. Кроме этого, руководителем объекта разрабатывается перспективный план на год по поддержанию уровня безопасности объекта в соответствии с требованиями вышестоящих органов.

Обследование объекта проводится в два этапа:

- 1) предварительный этап;
- 2) расчет количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта.

1. Предварительный этап

На предварительном этапе необходимо получить у Заказчика план территории и поэтажные планы зданий. Провести оценку исходных данных. Для этих целей выехать на объект и, делая необходимые пометки в планах, провести следующую работу:

- установить структуру объекта и расположение его отдельных элементов;
- выделить объекты, площадки, здания и помещения, на которых нужно осуществлять контрольно-пропускной режим;
- дать характеристику состояния ограждения периметра;
- оценить суточный объем потоков транспортных средств, грузов, материальных ценностей и людей, проходящих через КПП, в отдельные здания (помещения) и на выгороженные внутренние территории.

Для того чтобы выяснить потребность во внутренних постах охраны, необходимо:

совместно с полномочным представителем Заказчика виртуально разбить предлагаемую под охрану территорию (здание) на различные зоны доступа и классифицировать их по степени требуемой защиты (физической охраны). Например:

Зона 1 «Регистрируемая» - место, разрешенное для нахождения персонала Заказчика только после предъявления пропуска. Посетители могут находиться в указанной зоне после прохождения регистрации документов, удостоверяющих их личность, и получения разового или временного пропуска. При этом персонал Заказчика и посетители в обязательном порядке сдают носильные (крупногабаритные) вещи в камеру временного хранения. Обязательное видеонаблюдение с регистрацией. Фото-, видеосъемка и аудиозапись только по письменному разрешению полномочного представителя Заказчика.

Пример. Внутренняя территория, коридоры, холлы, фойе административных и офисных зданий, кабинеты и помещения, не входящие в границы зон № 2-4.

Зона 2 «Режимная» - доступ персонала Заказчика только по специальным вкладышам к пропускам или идентификационным картам. Присутствие посетителей разрешено только под визуальным контролем сотрудника(ов) охраны по разовым пропускам, в которых должны быть указаны конкретно место и время. Видеонаблюдение с регистрацией обязательно. Фото-, видеосъемка, аудиозапись, использование радиопередающих средств (в т.ч. аппаратов сотовой связи) только

по письменному разрешению полномочного представителя Заказчика.

Пример. Внутренняя территория, служебные кабинеты, залы, цеха, технические помещения и лаборатории, зоны складирования и складские помещения, не входящие в границы зон № 3-4.

Зона 3 «Усиленной защиты» - доступ персонала Заказчика и посетителей по специальным пропускам. Физическая охрана и видеонаблюдение с регистрацией обязательны. Фото- и видеосъемка, аудиозапись, использование радиопередающих средств (в т.ч. аппаратов сотовой связи) только по письменному разрешению полномочного представителя Заказчика.

Пример. Кассы, денежные хранилища, служебные кабинеты руководителей и ведущих специалистов, лаборатории, серверные станции, узлы связи, места хранения товарно-материальных ценностей группы А, комнаты для ведения переговоров, хранилища печатных носителей и образцов, составляющих интеллектуальную собственность и т.д. Иными словами, места, не входящие в границы зоны № 4 и указанные Заказчиком как объекты, подлежащие усиленной защите.

Зона 4 «VIP» - доступ персонала Заказчика только по списку, подписанному первым лицом Заказчика или его ответственным помощником. Допуск посетителей по индивидуальному приглашению первого лица Заказчика. Встреча на КПП и сопровождение сотрудниками охраны до границы зоны. Обратное сопровождение до КПП. Фото- и видеосъемка, аудиозапись разрешается по решению первого лица.

Пример. Приемная и кабинет первого лица, иные территории и помещения, указанные Заказчиком, в том числе VIP-зоны.

Одноименных зон может быть несколько. Для полноты восприятия их стоит заштриховать на плане различными цветами.

Это поможет аргументированно обосновать предложения Заказчику по выставлению того или иного количества постов. При этом следует напомнить Заказчику о том, что охрана несет ответственность только за те участки, которые она фактически контролирует визуально или при помощи ТСО. Чтобы профессионально грамотно организовать и осуществлять пропускной режим, необходимо взять под контроль все основные и надежно заблокировать редко используемые проходы (проезды) на охраняемую территорию (в здание). На основных проходах (проездах) организовать работу КПП или контрольных постов (КП). Двери запасных выходов из зданий, а также двери входов в подвальные и технические помещения, люки лазов на чердаки, крыши и запасные ворота необходимо технически укрепить и заблокировать на запорные устройства, ключи от них хранить на постах охраны в опечатанных футлярах. Оконные проемы первых и вторых этажей должны быть укреплены решетками. Не допускать проход людей через транспортные КПП (ворота). Если ограждение периметра (отдельный участок) не оборудовано ТСО, то в целях пресечения несанкционированного доступа на территорию его необходимо взять под контроль с помощью патруля или поста охраны.

2. Расчет количества постов и сотрудников охраны, достаточного для охраны объекта

Все вышеперечисленное можно выразить в следующих величинах, которые потребуются для формирования формулы расчета:

1. Количество основных входов (выходов) в здания или активно используемых калиток в ограждении периметра (в т.ч. и внутренних территорий), находящихся отдельно от транспортных КПП (ворот), далее - ОП. Время их активности в часах за сутки, далее - ВА. Для исполнения обязанностей на посту (КП) по контролю за входом в здание или на территорию через калитку вполне достаточно одного сотрудника охраны, поэтому для расчета применим коэффициент К1.

2. Количество транспортных КПП (авто- и ж/д) или ворот (далее - КПП(т)), ВА. Для исполнения обязанностей на транспортном КПП или воротах с учетом тщательной проверки входящего и выходящего транспорта, оформления соответствующих документов необходимо выставлять 2 сотрудников охраны, поэтому для расчета применим коэффициент К2.

3. Количество активно действующих турникетов на КПП для прохода людей (проходных), далее - ТКПП(л), ВА. Для контроля за людским потоком через каждый турникет необходим 1 сотрудник охраны, поэтому для расчета применим коэффициент К1. Кроме того, необходим старший наряда, улаживающий ситуации с нетрезвыми лицами, «несунами», персоналом, потерявшим пропуск, и т.д., его обозначим «+1».

4. Протяженность ограждения периметра охраняемой территории, не оборудованного ТСО, далее - ПОП. Для патрулирования на маршруте протяженностью до 1500 м необходимо не менее одного сотрудника охраны.

5. Количество стационарных постов (одинарных), выставляемых на внутренней территории для усиления охраны имущества, далее - СП, ВА. Для расчета применим коэффициент К1.

6. Протяженность маршрутов патрулирования внутренней территории (далее - ПМП), ВА. Для патрулирования на маршруте протяженностью до 1500 метров необходимо не менее одного сотрудника охраны.

Каждого из сотрудников в течение суток необходимо подменить для приема пищи. По одному часу - в первой и второй половине.

7. Количество подменных охранников, далее - ПО. Время подмены в сутки каждого из охранников равно 2 часам. Таким образом, эту величину мы вычислим, вначале умножив 2 часа на полученное количество сотрудников охраны, далее - КСО, и разделив на 24 часа.

Для руководства сотрудниками охраны непосредственно на объекте потребуется единица старшего смены или старшего охраны объекта. Эти величины расчету не поддаются. Можно условиться, что для руководства сменой охраны, состоящей от 2 до 5 человек, из их числа назначается старший смены, а если более 5 человек - вводится должность старшего охраны объекта и оплачивается в размере, оговоренном с Заказчиком.

Например, объект, предлагаемый под охрану, представляет собой заводскую территорию. В результате оценки исходных данных выяснили:

- основных входов, активно используемых в зданиях заводоуправления, торгового дома и лабораторного корпуса, - 4. Контрольные посты выставляются на период с 8.00 до 20.00, в ночное время указанные объекты охраняются при помощи ТСО (технических средств охраны).

ОП = 4, ВА = 12 ч, К1;

- въезд и выезд автотранспорта осуществляется через два транспортных КПП, работающих в круглосуточном режиме. Кроме них, имеются ворота, используемые для пропуска автотранспорта заводоуправления, торгового дома и личного автотранспорта руководителей в дневное время - с 8.00 до 20.00.

КПП(т) = 2, ВА = 24 ч; КПП(т) = 1, ВА = 12 ч, К2;

- для пропуска персонала Заказчика и посетителей на территорию завода оборудован один КПП (проходная), который оснащен 4 турникетами (2 - на вход, 2 - на выход). Работа на заводе организована в 3 смены, кроме того, в перерывах между основными потоками в дневное время через КПП (проходную) в обе стороны по служебной необходимости единично проходит персонал Заказчика и прибывают посетители. Таким образом, это КПП фактически функционирует 24 часа в сутки.

ТКПП(л) = 4, ВА = 96 (24 ч x 4), К1, + 1 ед. старший наряда;

- территория завода ограждена забором из штатных заборных бетонных плит Н = 2,2 м. Забор ТСО не оборудован. Протяженность периметра составляет 4,6 км.

ПОП = 4600 м;

- заказчик с целью усиления охраны материальных средств и оборудования пожелал выставить стационарные (одинарные) посты: 4 круглосуточных (24 часа) - для охраны энергоузла и склада готовой продукции; 2 дневных (с 8.00 до 20.00) - для ограничения допуска к площадке для испытания техники.

СП = 6, ВА = 120, К1;

- для внутреннего патрулирования территории завода в ночное время (21.00-8.00) был намечен маршрут протяженностью 1500 м.

ПМП = 1500 м, ВА = 11 ч.

Задача. Рассчитать необходимое количество сотрудников охраны для охраны указанного объекта в сутки.

Решение. $(48 \text{ ч} \times \text{К1}) + (60 \text{ ч} \times \text{К2}) + (96 \text{ ч} \times \text{К1}) + 1 \text{ ед.}) + (4600 \text{ м} / 1500 \text{ м}) + (120 \text{ ч} \times \text{К1}) + (1500 \text{ м} / 500 \text{ м}) \times 11 \text{ ч} = (48 \text{ ч}) + (120 \text{ ч}) + (96 \text{ ч}) + (1 \text{ ед.}) + (3 \text{ ед.}) + (120 \text{ ч}) + (11 \text{ ч})$.

Для того чтобы узнать, сколько единиц сотрудников охраны нам необходимо выставить на суточное дежурство, введем в формулу еще один компонент - 24 часа, т.е. количество часов в сутках, и разделим на него полученное количество часов, тем самым получим количество единиц:

$(417 \text{ ч} / 24 \text{ часа}) + (4 \text{ ед.}) = 20 \text{ ед.}$

Ответ. Для эффективной охраны данного объекта потребуется 20 ед. сотрудников охраны в сутки.

Приложение 2
к Требованиям
по обеспечению
антитеррористической
защищённости
объектов с массовым
пребыванием людей,
расположенных на территории
Республики Крым

**Перечень
документов, которые должны находиться
на объекте у сотрудников охраны**

Наблюдательное дело:

1. Лицензия организации (копия).
 2. Уведомление (копия).
 3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
 4. Государственный контракт на охранные услуги (копия).
 5. Инструкция по организации охраны объекта с приложениями (копия).
 6. Список номеров телефонов территориальных органов внутренних дел, специальных и аварийных служб.
 7. План-схема охраны объекта (копия).
 8. Приказ о выделении личного состава.
 9. Приказ по предприятию о выделении для охраны объекта оружия и специальных средств с указанием модели оружия, количества патронов к нему (если есть на объекте служебное оружие и специальные средства) (копия).
 10. Фотографии образцов специальной формы одежды для охранников ЧОО (комплект).
 11. Разрешение на хранение и использование служебного оружия и прилагаемый к нему номерной список (если есть на объекте служебное оружие) (копия).
 12. Акты проверки объекта сотрудниками органов внутренних дел (копии).
 13. График дежурств охранников на объекте (оригинал).
- Служебная документация объекта:
1. Описание имущества частной охранной организации.
 2. Описание имущества Заказчика, переданного частной охранной организации во временное пользование.
 3. Положение частной охранной организации о порядке проверки качества несения службы на объекте.
 4. Инструкция частной охранной организации о мерах безопасности при несении дежурства охранниками на объекте.
 5. Инструкция по действиям при ЧС.
 6. Таблица позывных частной охранной организации при радиообмене на объекте (при наличии радиостанций).

7. Табель постам.
8. Инструкция по оказанию первой помощи пострадавшим.
9. Порядок хранения запасных ключей от помещений.
10. Порядок сдачи помещений под охрану и порядок их вскрытия.

Книги и журналы:

1. Книга приема и выдачи специальных средств (при наличии специальных средств).
2. Журнал учета мероприятий по контролю.
3. Книга приема и сдачи дежурства.
4. Книга приема и выдачи радиостанций (при наличии радиостанций).
5. Книга учета проверок несения качества службы.
6. Рабочий журнал объекта охраны.
7. Книга учета регистрации посетителей, въезжающего (выезжающего) автотранспорта (при необходимости).
8. Журнал учета результатов обхода (осмотра) помещений (объекта) (при необходимости).
9. Журнал ежедневной проверки охранно-пожарной сигнализации, систем оповещения.

Документы, предоставляемые Заказчиком:

1. К государственному контракту на оказание услуг по охране объектов Республики Крым прилагаются копии заверенных Заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране.

2. Требования трудового внутреннего распорядка, а также внутриобъектового и пропускного режимов для сотрудников своей организации и посетителей, включая:

- образцы пропусков для допуска на объект;
- списки лиц, которым разрешен вход на объект;
- списки государственных регистрационных номеров автомобилей, которым разрешен въезд на объект;
- списки сотрудников организации, которым разрешено парковать автомобили на территории объекта, с указанием государственных регистрационных номеров и времени пребывания на объекте;
- образцы материальных пропусков;
- списки телефонов организаций-арендаторов;
- списки телефонов аварийных и дежурных служб.

Примечание. Документы наблюдательного дела являются обязательными. Служебная документация может быть дополнена или уменьшена в зависимости от особенностей охраны объекта и требований Заказчика. Все документы хранятся на посту охраны в специально отведенном для них месте, исключающем доступ к ним посторонних людей. Контроль за порядком их ведения и содержания возлагается на руководство частной охранной организации. Срок хранения и порядок передачи документов наблюдательного дела определяется в государственном контракте на оказание охранных услуг.

Приложение 3
к Требованиям
по обеспечению антитеррористической
защищённости объектов с массовым
пребыванием людей, расположенных
на территории Республики Крым

**Методика
расчета величины стоимости поста охраны объекта на месяц**

1 этап

Расчет затрат на оплату труда (ЗОТ) (в руб.)

$$\text{ЗОТ} = \text{Оклад} \times (\text{ПФ} + \text{ФСС} + \text{ФФОМС})$$

где:

Оклад - среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности в Республике Крым;

ПФ - страховые взносы в Пенсионный фонд;

ФСС - страховые взносы в фонд социального страхования;

ФФОМС - страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

2 этап

Расчет накладных расходов (НР) (в руб.)

$$\text{НР} = \text{ЗОТ} \times 20\%.$$

3 этап

Расчет прибыли (П) (в руб.)

$$\text{П} = (\text{ЗОТ} + \text{НР}) \times 5\%.$$

4 этап

Расчет величины стоимости поста с учетом НДС (18%)
и показателя инфляции (Пинфл) (в руб.)

$$\text{Сумма стоимости поста} = (\text{ЗОТ} + \text{НР} + \text{П}) \times (1 + 18\%) \times \text{Пинфл}$$

Величина показателя инфляции на очередной год указана в прогнозе показателей инфляции и системы цен в строке «прочие услуги», размещенном на внешнем сайте Министерства экономики Республики Крым в подразделе 6.3 «Методология разработки прогноза» раздела 6 «Прогноз».

**Классификатор (прейскурант)
средней стоимости постов частной охраны на объекте**

Примерный вариант с учетом среднемесячной заработной платы
(август 2014 г.)

№ п/п	Статьи расходов	Расчет	Затраты на содержание (руб.)
	Собственная себестоимость:		
1.	Оклад		28354,1
2.	Страховые взносы в Пенсионный фонд	22%	6238
3.	Страховые взносы в Фонд социального страхования	2,9%	822,3
4.	Страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	5,1%	1446,1
5.	Страховые взносы в ФСС от несчастных случаев	0,2%	56,7
	ИТОГО		36917,2
6.	Коэффициент сменности поста	4,2	155052,24
7.	Накладные расходы	20%	31010,45
8.	Прибыль	5%	7752,6
	ИТОГО величина стоимости круглосуточного поста охраны		193815,3
9.	С учетом НДС	18%	228702,05
10.	С учетом инфляции	5,3%*	240823,26

* величина показателя инфляции - из столбца «дек.14/дек.13» и строки «прочие услуги» таблицы прогноза показателей инфляции и системы цен до 2016 г.

Приложение 2
к постановлению Совета министров
Республики Крым
от «25» ноября 2014 г. № 466

ПОЛОЖЕНИЕ

о паспорте антитеррористической защищённости объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Республики Крым

1. Общие положения

1. Настоящий Паспорт является информационно-справочным документом, оформляемым в соответствии со структурой, приведенной в приложении 1 к настоящему Положению и титульным листом (приложение 2 к настоящему Положению). В Паспорте указываются общие сведения об объекте и его персонале, материалы об уровне защищённости объекта от террористических угроз, принятых и необходимых мерах по усилению и совершенствованию безопасности объекта и находящихся на нём людей.

2. Паспорт разработан в целях профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий проявлений террористических угроз, а также совершенствования взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности.

3. Паспортизации подлежат объекты с массовым пребыванием людей, потенциально уязвимые в террористическом отношении: объекты образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, спорта, расположенные на территории Республики Крым, за исключением объектов федеральной и частной собственности.

4. Информация, включенная в Паспорт, предназначена для оперативного использования территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Республики Крым и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым и иными субъектами, осуществляющими противодействие терроризму, при проведении мероприятий по минимизации и ликвидации последствий акта терроризма, оказании помощи пострадавшим от проявлений терроризма.

5. Паспорт составляется в четырех экземплярах.

Каждый экземпляр Паспорта согласовывается:

для объектов государственной собственности Республики Крым - с руководителем исполнительного органа государственной власти Республики Крым, в ведении которого они находятся;

для объектов муниципальной собственности - с главой муниципального образования Республики Крым.

а также:

с органом, специально уполномоченным на решение задач в сфере защиты

населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны, при органах местного самоуправления муниципального образования Республики Крым (далее - специально уполномоченный орган);

с подразделением Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и г.Севастополю, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования Республики Крым (далее - территориальное подразделение Управления ФСБ России по Республике Крым и г.Севастополю);

с подразделением МВД России по Республике Крым, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования Республики Крым (далее - территориальное подразделение МВД России по Республике Крым).

Первый экземпляр Паспорта хранится у собственника объекта или лица, владеющего объектом на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном законодательством. По одному экземпляру Паспорта представляется в территориальные подразделения Управления ФСБ России по Республике Крым и г.Севастополю, МВД России по Республике Крым и администрацию муниципального образования.

6. Паспорт составляется по состоянию на текущий период. При изменении сведений, содержащихся в Паспорте, во все экземпляры Паспорта вносятся изменения с указанием причин и даты их внесения.

7. В Паспорт вносятся изменения в следующих случаях:

7.1. При изменении или установлении нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым дополнительных требований по обеспечению защиты населения и объектов от актов терроризма.

7.2. После завершения работ по капитальному ремонту, реконструкции или модернизации объекта.

7.3. При изменении схемы охраны объекта, его дооборудовании или переоснащении современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения, другим оборудованием.

7.4. При изменении собственника (собственников) объекта, его (их) наименования или организационно-правовой формы.

8. Планы, схемы, карты, графики, таблицы, которые приводятся в паспорте, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты паспорта должны иметь ссылки на эти приложения.

9. Все листы Паспорта должны быть пронумерованы и прошиты с указанием на последнем листе общего количества листов, находящихся в Паспорте.

10. Доступ к Паспорту с документацией, содержащей сведения об особенностях построения и функционирования систем безопасности, должен быть строго регламентирован. Паспорт должен иметь гриф ограничения доступа и иметь соответствующие условия хранения.

11. За разработку Паспорта, полноту и достоверность внесённых в него сведений и документов, а также за своевременную их корректировку отвечает собственник и (или) руководитель объекта либо по его письменному поручению другое должностное лицо.

12. Паспорт разрабатывается в соответствии с настоящим Положением для всех действующих и вновь построенных (вводимых в действие) объектов с учетом настоящего Положения.

Для вновь построенных (вводимых в действие) объектов Паспорт разрабатывается в течение трех месяцев с ввода объекта в эксплуатацию.

13. Актуализация (корректировка) Паспорта осуществляется ежегодно по состоянию на 01 января соответствующего года.

Паспорт, признанный по результатам актуализации подлежащим замене и утратившим силу, уничтожается после утверждения нового Паспорта и передачи его остальных экземпляров в соответствующие органы комиссией, назначенной руководителем объекта, Паспорт которого подлежит уничтожению, с составлением акта о его уничтожении.

14. Для оценки состояния антитеррористической защищенности объектов в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым ведется реестр паспортов по форме согласно приложению 6 к настоящему Положению.

**Заместитель Председателя Совета
министров Республики Крым –
руководитель Аппарата Совета
министров Республики Крым**

Л. ОПАНАСЮК

Приложение 1
к Положению
о паспорте антитеррористической
защищённости объектов с массовым
пребыванием людей, расположенных на
территории Республики Крым

**Структура паспорта антитеррористической защищённости объектов с
массовым пребыванием людей, расположенных на территории
Республики Крым**

Титульный лист

На титульном листе Паспорта указываются:

название документа;

полное наименование объекта;

реквизит утверждения документа собственником и (или) руководителем объекта с массовым пребыванием людей (подпись, инициалы, фамилия, дата и оттиск печати организации);

реквизиты согласования Паспорта руководителем исполнительного органа государственной власти подведомственного объекта, главой муниципального образования Республики Крым соответственно, на территории которого находится объект (подпись, инициалы, фамилия, дата согласования, оттиск печати);

реквизиты согласования Паспорта руководителем подразделения МВД России по Республике Крым, осуществляющего деятельность на территории соответствующего муниципального образования Республики Крым (далее - территориальное подразделение МВД России по Республике Крым), руководителем подразделения Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и г.Севастополю, осуществляющим деятельность на территории соответствующего муниципального образования Республики Крым (далее - территориальное подразделение Управления ФСБ России по Республике Крым и г.Севастополю), руководителем органа, специально уполномоченного на решение задач в сфере защиты населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления муниципального образования Республики Крым (далее - специально уполномоченный орган) (подпись, инициалы, фамилия, должность лица, согласовывающего документ, дата согласования и оттиски печатей указанных органов).

Аннотация

В аннотации указываются:

1. Краткая характеристика Паспорта, дающая представление о его содержании и назначении.

2. Сведения о разработчиках Паспорта (наименование организации, должность, фамилия, имя, отчество (далее - ФИО) руководителя, контактные телефоны).

Если к разработке Паспорта привлекались сторонние организации, не имеющие отношения к деятельности объекта, указываются полные реквизиты организации, разработавшей Паспорт.

Оглавление

Оглавление состоит из наименований всех разделов, включенных в Паспорт, с указанием номеров страниц, с которых указанные разделы начинаются:

Раздел 1. Общие сведения и характеристика объекта

Раздел 2. Сведения о персонале объекта

Раздел 3. Анализ возможных актов терроризма и возможные аварийные ситуации на объекте

Раздел 4. Инженерно-техническая оснащенность объекта, технические средства охраны и оповещения

Раздел 5. Силы и средства охраны

Раздел 6. Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта

Раздел 7. Ситуационные планы и схемы

Раздел 8. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и надзорными органами

Раздел 9. Перечень использованных источников информации

Раздел 10. Сведения об изменениях в паспорте

Раздел 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТА

1. Реквизиты объекта:

полное, сокращенное наименование объекта с указанием формы собственности, организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности;

наименование и категория объекта.

2. Фактический и юридический (почтовый) адреса объекта.

3. Должности, ФИО собственника объекта и должностных лиц непосредственно на объекте, их контактные телефоны.

4. Режим работы объекта.

5. Характеристика территории, занимаемой объектом:

площадь (кв. м);

периметр (м).

6. Количество расположенных на территории зданий и их назначение (административное, производственное, складское, др.), толщина стен и материал, из которого они сделаны (бетон, кирпич, дерево, др.), этажность, количество входов (выходов).

7. Наличие мест, оборудованных для временной стоянки автотранспорта, с указанием их на ситуационных планах и схемах.

8. Размещение объекта по отношению к автомагистралям и транспортным коммуникациям, в том числе:

наименование ближайшей железнодорожной станции и расстояние до нее (км);

наименование ближайшего аэропорта (военного аэродрома, вертолетной площадки) и расстояние до него (км);

наименование ближайшего речного порта и расстояние до него (км).

Раздел 2. СВЕДЕНИЯ О ПЕРСОНАЛЕ ОБЪЕКТА

1. Численность сотрудников (по штату и фактическая с разбивкой по структурным подразделениям).

2. Количество сотрудников или обслуживающего персонала, имеющих или имевших судимости, привлекавшихся к административной ответственности.

3. Максимальная численность людей, находящихся на объекте (включая обслуживающий персонал).

4. Списки, работающих/работавших ранее граждан ближнего и дальнего зарубежья (ФИО, гражданство, паспортные данные, национальность, адрес места жительства в стране, гражданином которой является, и по месту пребывания (работы), телефон), в том числе у арендаторов.

5. В данном разделе могут быть дополнительно указаны сведения о профессиональной подготовке работников, подготовке их для действий в условиях совершения актов терроризма; наличии разрешений на право привлечения иностранной рабочей силы.

Раздел 3. АНАЛИЗ ВОЗМОЖНЫХ АКТОВ ТЕРРОРИЗМА И ВОЗМОЖНЫЕ АВАРИЙНЫЕ СИТУАЦИИ НА ОБЪЕКТЕ

Для проведения профилактической и превентивной работы по предупреждению актов терроризма на объекте необходимы упреждающие мероприятия, которые возможны на основе прогнозирования.

1. В разделе указываются данные об объекте и степени его уязвимости от актов терроризма с учётом его особенностей, окружающей инфраструктуры и местности с участием территориальных органов Управления ФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю, МВД России по Республике Крым и ГУ МЧС России по Республике Крым, в том числе:

краткая характеристика местности (территории) в районе расположения объекта (рельеф, лесные массивы, роза ветров, преобладающая температура окружающей среды (применительно к времени года), жилая застройка, прилегающие транспортные магистрали с учетом возможностей скрытого подхода к объекту и др. особенности);

сведения об имевших место фактах несанкционированного проникновения на объект, краткий анализ причин и условий, способствовавших их совершению;

характеристики рубежей защиты объекта (расположение постов охраны и оперативные возможности сил защиты объекта);

количество содержащихся на объекте опасных предметов и веществ (горюче-смазочные материалы, радиоактивные вещества, взрывчатые вещества и материалы, химические опасные вещества, источники ионизирующего излучения);

обеспеченность персонала объекта средствами индивидуальной защиты; наличие укрытий и убежищ для персонала, их краткая характеристика.

2. Возможные последствия при прекращении жизнеобеспечения объекта: сценарии развития аварийных ситуаций на объекте в результате внезапного вывода из строя систем жизнеобеспечения объекта;

наличие аварийных систем жизнеобеспечения, их краткая характеристика и время введения в действие.

Раздел 4. ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ОСНАЩЕННОСТЬ ОБЪЕКТА, ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОХРАНЫ И ОПОВЕЩЕНИЯ

В данном разделе должны быть отражены:

1. Инженерно-техническое оснащение объекта в рамках обеспечения антитеррористической защищенности включает в себя ограждения периметра:

основное (материалы и параметры, в том числе высота (м), общая протяженность (м) ограждения);

дополнительное верхнее для усиления основного ограждения (козырек из колючей проволоки, инженерное средство защиты типа "Спираль АКЛ" или иное устройство);

ворота, калитки по основному ограждению периметра (основные, запасные, аварийные), их конструкция (распашные, раздвижные, другие; с электроприводом для открывания или без) и оборудование (ограничители, стопоры, запирающие и блокирующие устройства, замки), материалы, из которых они изготовлены;

воздушные трубопроводы, пересекающие ограждение периметра, водопропуски (сточных или проточных вод, при диаметре труб от 300 мм), подземные коллекторы, выходящие с территории объекта, и их оборудование на выходе с территории объекта элементами дополнительного ограждения ("Спираль АКЛ", блокировка металлическими решетками, установка охранной сигнализации на разрушение или открывание и т.д.). Обозначаются места их расположения на ситуационных планах и схемах объекта.

2. Технические средства охранной и тревожной сигнализации.

2.1. Защита периметра территории.

В данном подразделе должны быть указаны применяемые на объекте технические средства охранной, в том числе видеонаблюдение, тревожной сигнализации, системы ограничения доступа на территорию и в помещения объекта.

2.2. Защита персонала объекта.

Подраздел должен содержать следующую информацию:

перечень и схему мест размещения технических средств;

вид технических средств, которым оборудован объект (механическими кнопками, радиокнопками и другими устройствами);

инструкции, регламентирующие действия работников при угрозе террористического акта и в других нештатных ситуациях (перечень и наименования разработанных документов);
схема эвакуации.

Раздел 5. СИЛЫ И СРЕДСТВА ОХРАНЫ

1. Силы охраны.

В подразделе приводится организационная система охраны объекта, в котором следует указать, какими организациями осуществляется охрана объекта (подразделением Управления вневедомственной охраны МВД России по Республике Крым, частной охранной организацией, службой безопасности организации и т.д.).

Численность охраны, режим ее работы, места нахождения постов охраны на плане территории объекта, внутри объекта и маршруты патрулирования в дневное и ночное время.

Место расположения пункта централизованной охраны (далее - ПЦО).

При охране объекта частной охранной организацией указываются ее полное наименование, адрес, номер и дата выдачи лицензии, срок ее действия, фамилии, имена, отчества руководителей, ответственных дежурных, их контактные телефоны и прилагается копия лицензии частной охранной организации. Для подразделений Управления вневедомственной охраны МВД России по Республике Крым дополнительно указываются дата и номер договора, срок его действия.

2. Средства охраны.

В подразделе приводятся данные о наличии:

- стрелкового оружия (тип, количество);
- защитных средств (тип, количество);
- специальных средств (тип, количество);
- служебных собак (количество и назначение).

3. Организация связи (схема связи).

Приводятся сведения об организации связи на объекте с указанием средств связи и номеров телефонов:

- между постами и ПЦО;
- между постами охраны;
- между ПЦО, дежурной диспетчерской службой организации коммунального комплекса и оператором объекта.

Раздел 6. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА

В разделе приводятся данные о принятых мерах и проводимых мероприятиях, обеспечивающих защиту и безопасность функционирования объекта:

1. Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите его персонала и посетителей в части предупреждения и ликвидации актов терроризма в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Республики Крым,

указаниями и рекомендациями Национального антитеррористического комитета и решениями антитеррористической комиссии в Республике Крым, включая:

наличие приказа о назначении ответственного лица за организацию антитеррористических мероприятий на объекте, определяющего персональный состав и задачи по обеспечению безопасности объекта или должностные обязанности ответственного лица;

наличие перспективных планов проведения организационных, технических, учебных и тренировочных мероприятий по предупреждению терроризма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма с целью обеспечения необходимого уровня безопасности на объекте;

наличие инструкций и памяток по действиям служб и сотрудников (работников) при обнаружении подозрительных предметов, предметов, похожих на самодельное взрывное устройство, при поступлении анонимного телефонного сообщения о заложенном взрывном устройстве и в других чрезвычайных ситуациях;

сведения о мероприятиях по обучению сотрудников (работников) способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях (в том числе о проведении объектовых тренировок по вопросам противодействия терроризму с участием арендаторов и охранных организаций согласно утвержденным графикам);

наличие памяток для посетителей, персонала и арендаторов с указанием телефонов силовых и правоохранительных органов, администрации муниципального образования, в том числе аналогичных памяток на информационных стендах.

2. Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению террористического акта, минимизации и ликвидации его проявлений:

обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты (в том числе защитными капюшонами "Феникс" и др.), системами контроля за окружающей средой;

наличие систем оповещения и связи, локальных систем оповещения, порядка оповещения и текстов оповещения;

наличие собственного и (или) привлеченного на договорной основе автотранспорта для прибытия администрации и персонала на объект при возникновении угрозы совершения террористического акта или для эвакуации людей и имущества (указать количество автотранспортных средств, договоры с автохозяйствами и телефоны их диспетчерских служб);

данные о возможностях оказания первой медицинской помощи при наступлении последствий террористического акта (наличие медпунктов, их размещение, наличие аптек первой помощи, другого медицинского оборудования для оказания экстренной первой медицинской помощи, наличие подготовленного персонала и др.).

3. Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте:

автоматическая система пожарной сигнализации;

автоматическая система пожаротушения;

автоматическая система дымоудаления;

система аварийного освещения, энергообеспечения;

система аварийного отключения производственного оборудования.

4. Привлекаемые силы и средства для ликвидации и минимизации последствий проявлений терроризма:

состав привлекаемых сил и средств для ликвидации последствий террористического акта, места их дислокации, телефоны диспетчерских служб;

порядок привлечения сил и средств для ликвидации последствий террористического акта.

5. Меры по обеспечению режима секретности и сохранности секретных сведений в условиях угрозы совершения террористического акта на объекте.

Раздел 7. СИТУАЦИОННЫЕ ПЛАНЫ И СХЕМЫ

1. Ситуационный план.

На ситуационном плане должны быть показаны:

линии застройки, границы участка и санитарно-защитные зоны;

схематически представлены основные здания и сооружения объекта, парковки, паркинги;

указывается этажность здания (зданий), приводится их экспликация (БТИ);

обозначаются места хранения взрывчатых, химически опасных и легковоспламеняющихся веществ, расположение гидрантов, артезианских скважин, колодцев и т.д.;

подъездные пути, транспортные коммуникации на территории объекта и их границы.

Приводятся названия улиц и проездов, примыкающих к территории объекта, указывается направление север - юг.

2. Поэтажные планы с экспликацией помещений.

На поэтажных планах должна быть отражены:

схема охраны объекта, видеонаблюдения, размещения кнопок тревожной сигнализации;

пути эвакуации людей при возникновении угрозы совершения террористического акта;

места размещения средств пожаротушения, оказания первой медицинской помощи, средств индивидуальной защиты (противогазы, респираторы, перчатки и др.) и связи.

3. Схема подходящих к объекту инженерных коммуникаций.

На схеме инженерных сетей показываются:

границы участка, существующие и проектируемые здания, существующие и проектируемые коммуникации;

система энергоснабжения, в том числе аварийная (технические характеристики, возможность поблочного отключения), места нахождения трансформаторов, автономных генераторов на планах территории и зданий объекта. Возможность скрытого подхода к ним. Места хранения документов и схем. Ответственный (фамилия, имя, отчество, контактный телефон);

система водоснабжения и канализации. Характеристики. Места хранения документов и схем. Ответственный (фамилия, имя, отчество, контактный телефон);

система газоснабжения. Характеристики. Места хранения документов и схем. Ответственный (фамилия, имя, отчество, контактный телефон);

система отопления, вентиляции и кондиционирования. Характеристики. Места хранения документов и схем. Ответственный (фамилия, имя, отчество, контактный телефон);

На схемах указывается как (чем) защищена каждая система жизнеобеспечения от несанкционированного доступа посторонних лиц (виды дверей, тип запоров и т.п.).

Схемы изготавливаются на стандартных листах, объекты обозначаются черным цветом и оттеняются, маршруты обозначают коричневым цветом с различным обозначением (точками, крестиками, пунктиром и т.п.), технические средства охраны (кнопки тревожной сигнализации, охранные датчики, средства видеонаблюдения и т.д.) обозначаются произвольно с расшифровкой условных обозначений.

В этом разделе также указываются сведения о месте хранения паспорта антитеррористической защищённости, планов и схем, являющихся неотъемлемой его частью, и ответственных должностных лицах, отвечающих за их сохранность.

Раздел 8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, КОНТРОЛИРУЮЩИМИ И НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ

В раздел необходимо включить данные (номера телефонов и адреса мест нахождения) о соответствующих территориальном подразделении Управления ФСБ России по Республике Крым и г.Севастополю, территориальном подразделении МВД России по Республике Крым, ГУ МЧС России по Республике Крым, дежурно-диспетчерских службах, а также других оперативных и аварийно-спасательных службах.

В разделе указывается установленное время доведения информации об угрозе террористического акта (факте его совершения) до вышеуказанных структур, расчетное время прибытия сил быстрого реагирования на объект для уточнения сложившейся обстановки и принятия необходимых мер.

Раздел 9. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ

В данном разделе приводятся сведения о нормативных правовых, методических и других источниках, использованных при составлении Паспорта.

Раздел 10. СВЕДЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ПАСПОРТЕ

В данном разделе приводятся сведения об изменениях в Паспорте согласно таблице 1.

**СВЕДЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ПАСПОРТЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА**

Дата и страница изменений	ФИО, должность лица, вносившего изменения	Подпись

Приложение 2
к Положению о паспорте
антитеррористической
защищённости объектов с
массовым пребыванием
людей, расположенных на
территории Республики Крым

Гриф ограничения доступа
Экз. № _____

«УТВЕРЖДАЮ»
Руководитель объекта

(собственник)

(наименование должности, фамилия и инициалы)

«____» _____ 20__ г.

(место печати)

ПАСПОРТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

(полное наименование объекта)

Согласовано:

Руководитель исполнительного органа
государственной власти
Республики Крым
(или глава муниципального
образования)

(наименование органа,
фамилия и инициалы руководителя)

«____» _____ 20__ г.
(место печати)

Руководитель территориального органа
Управления ФСБ России по Республике Крым
и г. Севастополю

(наименование органа,
фамилия и инициалы руководителя)

«____» _____ 20__ г.
(место печати)

Руководитель территориального органа
МВД России по Республике Крым

(наименование органа, фамилия и
инициалы руководителя)

«____» _____ 20__ г.
(место печати)

Руководитель органа, специально
уполномоченного на решение задач в сфере
защиты населения и территории
муниципального образования от
чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской
обороны при органе местного
самоуправления муниципального
образования Республики Крым

(наименование органа, фамилия и инициалы руководителя)

«____» _____ 20__ г.
(место печати)

Республика Крым, 20__ г

