



Экз. №__

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ
НАРКОТИКОВ
(ФСКН РОССИИ)

Министру здравоохранения
Российской Федерации

В.И. Скворцовой

ДИРЕКТОР

ул. Маросейка, д. 12. Москва, 101990
Тел. (495) 628-79-91. Факс (495) 983-51-98
E-mail: info@fskn.gov.ru

16.12.2015 № ВИ-5625

На № _____ от _____

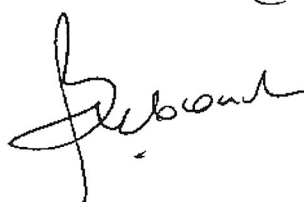
О направлении предложений

Уважаемая Вероника Игоревна!

Во исполнение пункта 3 протокола заседания Государственного антинаркотического комитета от 6 октября 2015 г. № 29 направляю предложения ФСКН России и МВД России по финансированию медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического и иного токсического), включая предложения по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации (прилагаются).

Прошу Вас дать указание информировать ФСКН России об учете вышеуказанных предложений.

Приложение: по тексту, на 4 л., не секретно.

С уважением


В.П. Иванов

Предложения
по финансированию медицинского освидетельствования на состояние
опьянения (алкогольного, наркотического и иного токсического),
включая предложения по внесению изменений в действующее
законодательство Российской Федерации

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) финансовое обеспечение медицинского освидетельствования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, в настоящее время законодательством Российской Федерации источник финансирования медицинского освидетельствования на состояние опьянения не конкретизирован.

Так, статьей 44 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) установлено, что медицинское освидетельствование лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, проводится в медицинских организациях, специально уполномоченных на то федеральными органами исполнительной власти в сфере здравоохранения или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения. Расходы на медицинское освидетельствование таких лиц производятся за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК России) к соответствующим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона № 323-ФЗ медицинское освидетельствование лица, в том числе на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) (далее – медицинское освидетельствование на состояние опьянения), представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» и от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения» медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности с указанием соответствующих работ и услуг.

В соответствии с подпунктом 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к указанным полномочиям относится также решение вопросов организации обеспечения медицинскими изделиями при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в упомянутых медицинских организациях.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, указанные в пункте 2 данной статьи,

осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Осуществление указанных полномочий может в порядке и случаях, установленных федеральными законами, дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе в соответствии с федеральными целевыми программами. Особенности финансового обеспечения указанных полномочий за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Главой V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 г. № 1273, (далее – Программа) источниками финансового обеспечения Программы являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (в случае передачи органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий в сфере охраны здоровья граждан для осуществления органами местного самоуправления), средства обязательного медицинского страхования. За счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется финансовое обеспечение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, включая психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ.

В развитие данных норм в программах государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи ряда субъектов Российской Федерации предусмотрено финансовое обеспечение медицинского освидетельствования. Так, например, программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 29 января 2015 г. № 22-па (пункт 5.4), предусмотрено осуществление финансового обеспечения за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета медицинского освидетельствования граждан на состояние

опьянения по направлению правоохранительных органов. Постановлением Правительства Калининградской области от 22 декабря 2014 г. № 872 утверждена программа государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Подпунктом 6 пункта 36 данной программы предусмотрено осуществление финансового обеспечения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) лиц, управляющих транспортными средствами. Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной законом Пермского края от 25 декабря 2014 г. № 427-ПК, за счет средств краевого бюджета осуществляется финансирование освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Однако при реализации пункта 6 статьи 44 Федерального закона № 3-ФЗ в разных субъектах Российской Федерации существуют расхождения в практическом применении в части, касающейся финансового обеспечения медицинского освидетельствования.

Учитывая изложенное, предлагаем в части 3 статьи 65 Федерального закона № 323-ФЗ конкретизировать, что финансовое обеспечение медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), проводимого в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук, является расходным обязательством Российской Федерации, а проводимого в иных медицинских организациях – расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

